

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga

Ársreikningur 2008

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga
Hafnarhúsinu v/Tryggvagötu
150 Reykjavík
kt. 480676-0179

Efnisyfirlit

	Bls.
Skýrsla og staðfesting stjórnenda	3
Áritun endurskoðenda	4
Rekstrarreikningur	5
Efnahagsreikningur	6
Sjóðstreymi	8
Skýringar	9

Staðfesting ársreiknings

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga starfar á grundvelli laga um tekjustofna sveitarfélaga nr. 4/1995 með síðari breytingum. Hlutverk sjóðsins er að veita sveitarfélögum framlög til jöfnunar á mismunandi tekjumöguleikum þeirra og útgjaldaþörf ásamt því að greiða lögbundin framlög til samtaka og stofnana sveitarfélaga.

Á grundvelli reglugerðar um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga nr.113/2003 með síðari breytingum er framlögum sjóðsins skipt í bundin framlög, sérstök framlög, jöfnunarframlög og jöfnunarframlög til rekstrar grunnskóla.

Ársreikningur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er gerður í samræmi við lög um fjárreiður ríkisins og eftir sömu reikningsskilaaðferðum og árið áður.

Á árinu 2008 var tekjuafgangur af rekstri Jöfnunarsjóðsins 121 m.kr. Eignir alls námu 1.548 m.kr. í árslok. Skuldir alls voru 815 m.kr. og eigið fé 733 m.kr. í árslok.

Samgönguráðherra og formaður ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga staðfesta ársreikning Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga fyrir árið 2008 með áritun sinni.

Reykjavík, september 2009

Kristján L. Möller
samgönguráðherra.

Guðmundur Bjarnason
formaður ráðgjafarnefndar.

Áritun endurskoðenda

Til samgönguráðuneytis og ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga.

Við höfum endurskoðað meðfylgjandi ársreikning Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga fyrir árið 2008. Ársreikningurinn hefur að geyma skýrslu stjórnenda, rekstrarreikning, efnahagsreikning, yfirlit um sjóðstreymi, upplýsingar um mikilvægar reikningsskilaaðferðir og aðrar skýringar.

Ábyrgð stjórnenda á ársreikningnum

Stjórnendur eru ábyrgir fyrir gerð og framsetningu ársreikningsins í samræmi við lög um ársreikninga og fjárreiður ríkisins. Samkvæmt því ber þeim að skipuleggja, innleiða og viðhalda innra eftirliti sem varðar gerð og framsetningu ársreiknings þannig að hann sé í meginatriðum án verulegra annmarka. Ábyrgð stjórnenda nær einnig til þess að beitt sé viðeigandi reikningsskilaaðferðum og mati miðað við aðstæður.

Ábyrgð endurskoðenda

Ábyrgð okkar felst í því áliti sem við látum í ljós á ársreikningnum á grundvelli endurskoðunarinnar. Endurskoðað var í samræmi við góða endurskoðunarvenju og ákvæði laga um Ríkisendurskoðun. Samkvæmt því ber okkur að fara eftir settum siðareglum og skipuleggja og haga endurskoðuninni þannig að nægjanleg víska fáist um að ársreikningurinn sé án verulegra annmarka.

Endurskoðunin felur í sér aðgerðir til að staðfesta fjárhæðir og aðrar upplýsingar í ársreikningnum. Val endurskoðunaraðgerða byggir á faglegu mati endurskoðandans, meðal annars á þeirri áhættu að verulegir annmarkar séu á ársreikningnum. Endurskoðunin felur einnig í sér mat á þeim reikningsskila- og matsaðferðum sem gilda um A-hluta stofnanir og stjórnendur nota við gerð ársreikningsins og framsetningu hans í heild.

Við teljum að við endurskoðunina hafi verið aflað nægjanlegra og viðeigandi gagna til að byggja álit okkar á.

Álit

Það er álit okkar að ársreikningurinn gefi glögga mynd af afkomu Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga á árinu 2008, efnahag 31. desember 2008 og breytingu á handbæru fé á árinu 2008, í samræmi við lög um ársreikninga og fjárreiður ríkisins.

Ríkisendurskoðun, september 2009

Sveinn Arason,
ríkisendurskoðandi.

Sigurgeir Bóasson,
endurskoðandi

Rekstrarreikningur árið 2008

Tekjur	Skýr.	2008	2007
Framlag ríkissjóðs.....	1	12.394.268	11.830.165
Framlag sveitarfélaga.....	2	6.270.440	5.927.796
Sérstakt framlag félags- og tryggingamálaráðuneytis.....	6	61.746	49.212
Tekjur alls		18.726.454	17.807.173
Framlög			
Bundin framlög.....	3	1.211.782	1.015.529
Sérstök framlög.....	4	4.398.699	3.997.178
Jöfnunarframlög.....	5	7.098.621	7.068.170
Jöfnunarframlög til grunnskóla.....	6	6.208.589	5.859.236
Framlög alls		18.917.691	17.940.113
Rekstrarkostnaður			
Laun og launatengd gjöld.....	7	6.762	4.077
Annar rekstrarkostnaður.....	8	53.037	44.795
Rekstrarkostnaður samtals		59.799	48.872
Eignakaup.....	9	355	272
Framlög og gjöld alls		18.977.845	17.989.257
Rekstrarhalli.....		(251.391)	(182.084)
Hreinar fjármagnstekjur.....	10	371.985	303.208
Tekjuafgangur ársins		120.594	121.124

Efnahagsreikningur 31. desember 2008

	Skýr	31.12.2008	31.12.2007
Skuldir og eigið fé			
Eigið fé			
Höfuðstóll.....	14	732.948	612.354
Skammtímaskuldir:			
Ríkissjóður.....		53.424	0
Ógreiddur fjármagnstekjuskattur.....		15.913	15.525
Ógreidd framlög.....	11	210.230	180.896
Aðrar skammtímaskuldir.....	12	535.831	484.104
Skammtímaskuldir samtals		815.398	680.525
Skuldir samtals		815.398	680.525
Skuldir og eigið fé alls		1.548.346	1.292.879

Sjóðstreymi árið 2008

	Skýr.	2008	2007
Rekstrarhreyfingar:			
<i>Veltufé frá rekstri</i>			
Rekstrarafgangur samkvæmt rekstrarreikningi.....		120.594	121.124
Veltufé frá rekstri		120.594	121.124
 <i>Breytingar á rekstrartengdum eignum og skuldum:</i>			
Skammtímakröfur (hækkun), lækkun.....	(165.251)	2.896
Skammtímaskuldir (lækkun), hækkun.....		81.449	(35.841)
		(83.802)	(32.945)
Handbært fé frá rekstri		36.792	88.179
 Fjármögnunarhreyfingar:			
<i>Breyting á stöðu við ríkissjóð</i>			
Framlag ríkissjóðs.....	(12.394.268)	(11.830.165)
Greitt úr ríkissjóði.....		12.696.748	11.843.463
		302.480	13.298
 Hækkun (lækkun) á handbæru fé.....		339.272	101.477
 Handbært fé í ársbyrjun.....		884.260	782.783
 Handbært fé í árslok		1.223.532	884.260

Skýringar

Reikningsskilaaðferðir

Grundvöllur reikningsskila

Ársreikningur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er gerður með sama hætti og tíðkast hjá A-hluta stofnunum. Varanlegir rekstrarfjármunir eru gjaldfærðir við kaup en ekki færðir til eignar í efnahagsreikningi. Í samræmi við ákvæði laga um fjárreiður ríkisins er ársreikningurinn að öðru leyti gerður samkvæmt lögum um ársreikninga og reglugerð um framsetningu og innihald ársreikninga.

Viðskiptakröfur og aðrar skammtímakröfur

Viðskiptakröfur og aðrar skammtímakröfur eru metnar á nafnverði.

Handbært fé

Til handbærs fjár telst óbundin innstæða á bankareikningi.

Viðskiptaskuldir og aðrar skammtímaskuldir

Viðskiptaskuldir og aðrar skammtímaskuldir eru færðar á kostnaðarverði.

Lífeyrisskuldbindingar

Lífeyrisskuldbindingar vegna starfsmanna stofnunarinnar eru áhvílandi. Í samræmi við reikningsskilareglu A-hluta ríkissjóðs eru lífeyrisskuldbindingar ekki færðar í ársreikningum einstakra A-hluta ríkisstofnana heldur eru þær færðar í einu lagi hjá ríkissjóði.

Bókhald

Fjársýsla ríkisins sér um bókhaldsskráningu fyrir sjóðinn.

Skattar

Eins og aðrar stofnanir sem ríki og sveitarfélög bera ótakmarkaða ábyrgð á þá er Jöfnunarsjóður sveitarfélaga undanþeginn skattskyldu, sbr. 4. gr. laga nr. 90/2003 um tekjuskatt.

Skýringar

Framlag ríkisins

1. Framlag ríkisins til Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er 2,12% af innheimtum skatttekjum ríkissjóðs auk 0,264% af álagningarstofni útsvars síðasta tekjuárs. Til viðbótar voru bein framlög úr ríkissjóði 2.124 m.kr. á fjárlögum 2008.

	2008	2007
Hlutur Jöfnunarsjóðs í innheimtum skatttekjum ríkissjóðs og útsvarsstofni sveitarfélaga.....	10.270.268	10.130.165
Beint framlag úr ríkissjóði til að jafna aðstöðumun sveitarfélaga.....	1.400.000	1.400.000
Beint framlag úr ríkissjóði til eflingar sveitastjórnarstigsins.....	400.000	300.000
Beint framlag úr ríkissjóði vegna húsaleigubóta.....	324.000	0
Samtals	<u>12.394.268</u>	<u>11.830.165</u>

Framlag sveitarfélaga

2. Framlag sveitarfélaga er ákveðin hlutdeild af útsvarsstofni
0,77% af útsvarsstofni des. - nóv. staðgreiðslu..... 6.171.790 5.833.568
0,77% af álagningarstofni útsvars umfram staðgreiðslu sl. árs..... 98.650 94.228
Samtals 6.270.440 5.927.796

Bundin framlög

3. Jöfnunarsjóður sveitarfélaga greiðir bundin framlög til samtaka og stofnana sveitarfélaga. Framlögin eru samkvæmt 6. gr. reglugerðar nr. 113/2003 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 10. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga.

Samband ísl. sveitarfélaga.....	238.885	230.174
Landshlutasamtök.....	136.552	132.930
Innheimtustofnun sveitarfélaga.....	782.947	599.409
Umsjónarnefnd eftirlauna.....	6.467	6.927
Húsafriðunarsjóður.....	46.931	46.089
Samtals	<u>1.211.782</u>	<u>1.015.529</u>

Skýringar

Sérstök framlög

4. Til sérstakra framlaga teljast framlög til sveitarfélaga vegna sérstakra aðstæðna í umhverfi eða rekstri þeirra. Hér er um að ræða framlög vegna sameiningar sveitarfélaga, framlög til vatnsveitna á lögbýlum, framlög til jöfnunar á tekjutapi vegna fasteignaskatta, framlög vegna húsaleigubóta og framlög vegna sérstakra verkefna. Framlöggin eru skv. 7. gr. reglugerðar nr. 113/2003 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 11. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga.

Sameining sveitarfélaga	2008	2007
Almenn úthlutun.....	17.131	22.131
Átak til eflingar sveitarstjórnarstigsins.....	605.399	491.582
	<u>622.530</u>	<u>513.713</u>
Framlög til vatnsveitna á lögbýlum.....	16.670	13.578
Framlög til jöfnunar á tekjutapi v/fasteignaskatta.....	2.488.676	2.518.295
Framlög vegna húsaleigubóta.....	1.256.899	941.225
Framlög til sérstakra verkefna.....	13.924	10.367
Samtals	<u>4.398.699</u>	<u>3.997.178</u>

Jöfnunarframlög

5. Jöfnunarframlög til grunnskóla samkvæmt reglugerð nr. 351/2002 um jöfnunarframlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga til reksturs grunnskóla á grundvelli 13. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga með síðari breytingum. Til viðbótar eru framlög að fjárhæð 61.746 þús.kr. vegna lengdrar viðveru fatlaðra grunnskólabarna í 5.-10. bekk, samkvæmt samkomulagi félagsmálaráðherra og Sambands íslenskra sveitarfélaga frá desember 2006.

Tekjujöfnunarframlög.....	1.298.621	1.268.170
Útgjaldajöfnunarframlög.....	4.400.000	4.400.000
Aukaframlög.....	1.400.000	1.400.000
Samtals	<u>7.098.621</u>	<u>7.068.170</u>

Skýringar

Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla

6. Jöfnunarframlög til grunnskóla samkvæmt reglugerð nr. 351/2002 um jöfnunarframlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga til reksturs grunnskóla á grundvelli 13. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga með síðari breytingum. Til viðbótar eru framlög að fjárhæð 61.746 þús.kr. vegna lengdrar viðveru fatlaðra grunnskólabarna í 5.-10. bekk, samkvæmt samkomulagi félagsmálaráðherra og Sambands íslenskra sveitarfélaga frá desember 2006.

	2008	2007
Almenn framlög.....	4.537.790	4.470.096
Framlög vegna sérþarfa fatlaðra nemenda.....	1.431.497	1.201.395
Framlög v/nýbúafræðslu.....	123.347	92.688
Skólabúðir að Reykjum.....	30.237	28.022
Önnur framlög.....	23.972	17.823
Framlög vegna lengdrar viðveru.....	61.746	49.212
Samtals	6.208.589	5.859.236

Starfsmannamál

7. Launakostnaður vegna forstöðumanns og tveggja fastra starfsmanna sjóðsins er innifalinn í þjónustusamningnum við samgönguráðuneytið. Laun og launatengd gjöld nefndarmanna í ráðgjafarnefndinni, í samráðsnefnd um húsaleigubætur og í endurskoðunarnefnd eru færð hér. Launakostnaður hækkar um 2,7 m.kr. frá fyrra ári sem er 65,9% hækkun. Hækkun launakostnaðar umfram almennar hækkanir stafar annar vegar af því að þóknun til nefndar sem vann að endurskoðun laga og reglugerðar um Jöfnunarsjóðinn á árunum 2005 -2008 kom öll til greiðslu á árinu 2008 og hins vegar af mannbreytingum hjá Jöfnunarsjóðnum sem leiddi til þess að nauðsynlegt var að kaupa aðstoð hluta ársins.

Nefndar- og stjórnarlaun.....	5.751	3.376
Launatengd gjöld.....	921	668
Starfsmannakostnaður.....	90	33
Samtals	6.762	4.077

Skýringar

Annar rekstrarkostnaður

8. Annar rekstrarkostnaður samtals hækkar um 8,2 m.kr. milli ára eða um 18,4%. Þar munar mestu um hækkun á aðkeyptri sérfræðiþjónustu vegna athugunar á ábendingum Ríkisendurskoðunar um Jöfnunarframlög til grunnskóla og vinnu við úttekt og stefnumótun v/ átaksverkefnis um sameiningu sveitarfélaga.

	2008	2007
Bókhaldsþjónusta.....	338	300
Aðkeypt sérfræðiþjónusta.....	11.326	3.383
Funda- og ferðakostnaður.....	4.079	4.398
Skrifstofu- og stjórnunarkostnaður.....	663	328
Húsaleiga.....	3.097	2.792
Þjónustusamningur við félagsmálaráðuneytið.....	31.677	32.387
Ýmis kostnaður.....	1.857	1.207
Samtals	<u>53.037</u>	<u>44.795</u>

Eignakaup

9. Um er að ræða kaup á tölvubúnaði.

Hreinar fjármagnstekjur

10. Hreinar fjármagnstekjur greinast þannig:

Vaxtatekjur.....	413.318	336.901
Vaxtagjöld..... (1)	(3)
Fjármagnstekjuskattur..... (41.332)	(33.690)
Samtals	<u>371.985</u>	<u>303.208</u>

Ógreidd framlög

11. Ógreidd framlög greinast þannig:

Almenn jöfnunarframlög.....	110.230	49.005
Framlög vegna jöfnunar á tekjutapi vegna fasteignaskatta.....	0	73.639
Framlög vegna húsaleigubóta	0	58.252
Framlög vegna sameiningar sveitarfélaga.....	100.000	0
	<u>210.230</u>	<u>180.896</u>

Skýringar

Aðrar skammtímaskuldir

12. Aðrar skammtímaskuldir greinast þannig:	2008	2007
Sveitarfélög vegna húsaleigubóta.....	430.274	390.258
Sveitarfélög vegna lengdrar viðveru.....	30.000	26.730
Ýmsar skuldir.....	75.557	67.116
Samtals	<u>535.831</u>	<u>484.104</u>

Staða við ríkissjóð

13. Í árslok 2008 er skuld Jöfnunarsjóðsins við ríkissjóð 53,4 m.kr. Í ársbyrjun var inneign 249,1 m.kr. og hefur því staðan við ríkissjóð versnað um 302,5 m.kr.

Ríkissjóður v/lögbundinna framlaga.....	(59.732)	245.165
Ríkissjóður v/hlutdeildar í staðgreiðslu útsvars.....	6.308	3.891
	<u>(53.424)</u>	<u>249.056</u>

Eigið fé

14. Yfirlit um breytingu á eigin fé á árinu 2008 greinist þannig:

Höfuðstóll 1/1.....	612.354	491.230
Tekjuafgangur ársins.....	120.594	121.124
Höfuðstóll 31/12.....	<u>732.948</u>	<u>612.354</u>

Utan efnahagsreiknings

15. Innheimtustofnun sveitafélaga

Skv. 4. gr. laga um Innheimtustofnun sveitarfélaga nr. 54/1971, með síðari breytingum, sbr. d-lið 10. gr. laga nr. 4/1995, um tekjustofna sveitarfélaga, skal Jöfnunarsjóður sveitarfélaga greiða Innheimtustofnun sveitarfélaga það sem á vantar að tekjur hennar nægi til endurgreiðslu til Tryggingastofnunar svo og greiðslu rekstrarkostnaðar hennar: Lagaákvæði um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga kveða ekki á um að Innheimtustofnunin endurgreiði Jöfnunarsjóði þessi framlög. Ef þau skilyrði skapast að Innheimtustofnunin innheimti meðlög umfram það sem hún þarf á að halda til að standa skil á til Tryggingastofnunar ríkisins og greiðslu rekstrarkostnaðar þá endurgreiði hún þann hluta til Jöfnunarsjóðs. Uppsöfnuð framlög til Innheimtustofnunar eru því tilgreind hér til að sýna hversu mikið fé er bundið í innheimtukerfi meðlaga og er sama fjárhæð bókfærð sem framlag Jöfnunarsjóðs í ársreikningi Innheimtustofnunar sveitarfélaga.

Flutt frá fyrra ári.....	9.141.668	8.695.082
Framlag ársins.....	782.947	599.409
Afskrifaðar kröfur á árinu.....	(207.050)	(152.823)
Samtals	<u>9.717.565</u>	<u>9.141.668</u>

Skýringar með ársreikningi

16. Fimm ára yfirlit í millj. kr. á verðlagi hvers árs

	2008	2007	2006	2005	2004
Rekstur					
Rekstrartekjur.....	18.726	17.807	14.927	12.566	11.182
Rekstrargjöld.....	(18.978)	(17.989)	(15.383)	(12.619)	(11.131)
Fjármunatekjur.....	372	303	226	152	101
Tekjuafgangur ársins	<u>120</u>	<u>121</u>	<u>(230)</u>	<u>99</u>	<u>152</u>
Efnahagur					
Veltufjármunir	<u>1.548</u>	<u>1.293</u>	<u>1.207</u>	<u>1.195</u>	<u>1.116</u>
Eignir alls	<u>1.548</u>	<u>1.293</u>	<u>1.207</u>	<u>1.195</u>	<u>1.116</u>
Eigið fé	733	612	491	722	623
Skammtímaskuldir	815	681	716	473	493
Eigið fé og skuldir alls	<u>1.548</u>	<u>1.293</u>	<u>1.207</u>	<u>1.195</u>	<u>1.116</u>