

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga

Ársreikningur 2013

Jöfnunarsjóður sveitarfélaga
Sölvhólgötu 7
150 Reykjavík
kt. 480676-0179

Efnisyfirlit

	Bls.
Skýrsla og staðfesting stjórnenda	3
Áritun endurskoðenda	4
Rekstrarreikningur	5
Efnahagsreikningur	6
Sjóðstreymi	8
Skýringar	9

Staðfesting ársreiknings


Ársreikningur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er gerður í samræmi við lög um fjárreiður ríkisins og gerður eftir sömu reikningsskilaaðferðum og árið áður.

Á árinu 2013 var tekjuhalli Jöfnunarsjóðsins 162,6 m.kr. Samkvæmt efnahagsreikningi í árslok námu eignir alls 2.101,4 m.kr, skuldir 1.795,9 m.kr. og eigið fé 305,5 m.kr.

Innanríkisráðherra og formaður ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga staðfesta ársreikning Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga fyrir árið 2013 með áritun sinni.

Reykjavík, 7. október 2014


Hanna Birna Kristjansdóttir
innanríkisráðherra


Guðmundur Bjarnason
formaður ráðgjafarnefndar
Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga

Áritun endurskoðenda

Til innanríkisráðuneytis og ráðgjafarnefndar Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga

Við höfum endurskoðað meðfylgjandi ársreikning Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga fyrir árið 2013. Ársreikningurinn hefur að geyma skýrslu stjórnenda, rekstrarreikning, efnahagsreikning, yfirlit um sjóðstreymi, upplýsingar um mikilvægar reikningsskilaaðferðir og aðrar skýringar.

Ábyrgð stjórnenda á ársreikningnum

Stjórnendur eru ábyrgir fyrir gerð og framsetningu ársreikningsins í samræmi við lög um ársreikninga og fjárreiður ríkisins. Samkvæmt því ber þeim að skipuleggja, innleiða og viðhalda innra eftirliti sem varðar gerð og framsetningu ársreiknings þannig að hann sé í meginatriðum án verulegra annmarka. Ábyrgð stjórnenda nær einnig til þess að beitt sé viðeigandi reikningsskilaaðferðum og mati miðað við aðstæður.

Ábyrgð endurskoðenda

Ábyrgð okkar felst í því álit sem við látum í ljós á ársreikningnum á grundvelli endurskoðunarinnar. Endurskoðað var í samræmi við ákvæði laga um Ríkisendurskoðun. Samkvæmt því ber okkur að fara eftir settum siðareglum og skipuleggja og haga endurskoðuninni þannig að nægjanleg víska fáist um að ársreikningurinn sé án verulegra annmarka.

Endurskoðunin felur í sér aðgerðir til að staðfesta fjárhæðir og aðrar upplýsingar í ársreikningnum. Val endurskoðunaraðgerða byggir á faglegu mati endurskoðandans, meðal annars á þeirri áhættu að verulegir annmarkar séu á ársreikningnum. Endurskoðunin felur einnig í sér mat á þeim reikningsskila- og matsaðferðum sem gilda um A-hluta stofnanir og stjórnendur nota við gerð ársreikningsins og framsetningu hans í heild.

Við teljum að við endurskoðunina hafi verið aflað nægjanlegra og viðeigandi gagna til að undirbyggja álit okkar.

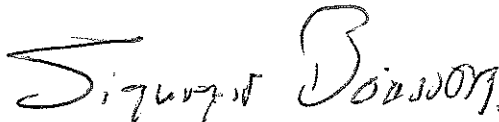
Álit

Það er álit okkar að ársreikningurinn gefi glögga mynd af afkomu Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga á árinu 2013, efnahag 31. desember 2013 og breytingu á handbæru fé á árinu 2013, í samræmi við lög um ársreikninga og fjárreiður ríkisins.

Ríkisendurskoðun 2. október 2014



Sveinn Arason,
ríkisendurskoðandi.



Sigurgeir Bóasson,
endurskoðandi.

Rekstrarreikningur árið 2013

Tekjur	Skýr.	2013	2012
Framlag ríkissjóðs.....	1	16.466.251	14.984.435
Framlag sveitarfélaga.....	2	17.182.235	16.365.382
Önnur framlög.....	3	961.600	1.038.000
Tekjur alls		<u>34.610.086</u>	<u>32.387.817</u>
Framlög			
Bundin framlög.....	4	1.334.801	1.396.644
Sérstök framlög.....	5	7.722.295	6.674.746
Jöfnunarframlög.....	6	7.422.696	6.599.608
Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla.....	7	7.561.282	7.201.811
Framlög vegna yfirfærslu á málefnum fatlaðra.....	8	10.787.788	10.404.424
Framlög alls		<u>34.828.862</u>	<u>32.277.233</u>
Rekstrarkostnaður			
Laun og launatengd gjöld.....	9	3.997	4.201
Annar rekstrarkostnaður.....	10	84.701	67.448
Rekstrarkostnaður samtals		<u>88.698</u>	<u>71.649</u>
Eignakaup.....	11	0	9
Framlög og gjöld alls		<u>34.917.560</u>	<u>32.348.891</u>
Rekstrarafgangur/halli.....		(307.474)	38.926
Hreinar fjármunatekjur.....	12	<u>144.864</u>	<u>137.282</u>
Tekjuafgangur/halli ársins		<u>(162.610)</u>	<u>176.208</u>

Efnahagsreikningur 31. desember 2013

Eignir	Skýr.	31.12.2013	31.12.2012
Veltufjármunir:			
Ríkissjóður.....	16	18.582	8.467
Áfallnar vaxtatekjur.....		136.388	133.569
Aðrar skammtímakröfur.....	13	263.650	259.814
Skammtímakröfur samtals		<u>418.620</u>	<u>401.850</u>
Handbært fé:			
Bankareikningar.....		<u>1.682.782</u>	<u>1.628.202</u>
Eignir alls		<u><u>2.101.402</u></u>	<u><u>2.030.052</u></u>
Utan efnahagsreiknings.....	18		

Efnahagsreikningur 31. desember 2013

	Skýr.	31.12.2013	31.12.2012
Skuldir og eigið fé			
Eigið fé			
Höfuðstóll.....	17	<u>305.519</u>	<u>468.129</u>
Skammtímaskuldir:			
Ríkissjóður.....	16	23.749	7.965
Ógreiddur fjármagnstekjuskattur.....		27.278	26.714
Ógreidd framlög.....	14	618.496	444.663
Aðrar skammtímaskuldir.....	15	<u>1.126.360</u>	<u>1.082.581</u>
Skammtímaskuldir samtals		<u>1.795.883</u>	<u>1.561.923</u>
Skuldir samtals		<u>1.795.883</u>	<u>1.561.923</u>
Skuldir og eigið fé alls		<u><u>2.101.402</u></u>	<u><u>2.030.052</u></u>

Sjóðstreymi árið 2013

	Skýr.	2013	2012
Rekstrarhreyfingar:			
<i>Veltufé frá rekstri</i>			
Tekjuafgangur/halli samkvæmt rekstrarreikningi.....		(162.610)	176.208
Veltufé frá rekstri		(162.610)	176.208
 <i>Breytingar á rekstartengdum eignum og skuldum:</i>			
Skammtímakröfur (hækkun), lækkun.....		(6.655)	333.407
Skammtímaskuldir (lækkun), hækkun.....		218.146	(54.845)
		211.491	278.562
Handbært fé frá rekstri		48.881	454.770
 Fjármögnunarhreyfingar:			
<i>Breyting á stöðu við ríkissjóð</i>			
Framlag ríkissjóðs.....		(16.466.251)	(14.984.435)
Greitt úr ríkissjóði.....		16.471.920	14.849.612
		5.669	(134.823)
Hækkun (lækkun) á handbæru fé.....		54.550	319.947
Handbært fé í ársbyrjun.....		1.628.202	1.308.255
Handbært fé í árslok		1.682.752	1.628.202

Skýringar

Grundvöllur reikningskila

Ársreikningur Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er gerður með sama hætti og tíðkast hjá A-hluta stofnunum. Varanlegir rekstrarfjármunir eru gjaldfærðir við kaup en ekki færðir til eignar í efnahagsreikningi. Í samræmi við ákvæði laga um fjárreiður ríkisins er ársreikningurinn að öðru leyti gerður samkvæmt lögum um ársreikninga og reglugerð um framsetningu og innihald ársreikninga.

Viðskiptakröfur og aðrar skammtímakröfur

Viðskiptakröfur og aðrar skammtímakröfur eru metnar á kostnaðarverði.

Handbært fé

Til handbærs fjár telst óbundin innstæða á bankareikningi.

Viðskiptaskuldir og aðrar skammtímaskuldir

Viðskiptaskuldir og aðrar skammtímaskuldir eru færðar á kostnaðarverði.

Lífeyrisskuldbindingar

Lífeyrisskuldbindingar vegna starfsmanna stofnunarinnar eru áhvílandi. Í samræmi við reikningskilareglu A-hluta ríkissjóðs eru lífeyrisskuldbindingar ekki færðar í ársreikningum einstakra A-hluta ríkisstofnana heldur eru þær færðar í einu lagi hjá ríkissjóði.

Bókhald

Fjárskýsla ríkisins sér um bókhaldsskráningu fyrir sjóðinn.

Skattar

Eins og aðrar stofnanir sem ríki og sveitarfélög bera ótakmarkaða ábyrgð á þá er Jöfnunarsjóður sveitarfélaga undanþeginn skattskyldu, sbr. 4. gr. laga nr. 90/2003 um tekjuskatt.

Skýringar

Framlag ríkisins

1. Framlag ríkisins til Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga er 2,12% af innheimtum skatttekjum ríkissjóðs auk 0,264% af álagningarstofni útsvars síðasta tekjuárs. Til viðbótar voru bein framlög úr ríkissjóði 3.633,0 m.kr. á fjárlögum 2013.

	2013	2012
Hlutur Jöfnunarsjóðs í innheimtum skatttekjum ríkissjóðs og útsvarsstofni sveitarfélaga	12.833.251	12.119.035
Beint framlag úr ríkissjóði til að bæta rekstrarstöðu sveitarfélaga	109.000	350.000
Beint framlag úr ríkissjóði vegna húsaleigubóta	2.668.000	1.668.000
Bein framlög úr ríkissjóði vegna yfirfærslu á málefnum fatlaðra	856.000	847.400
Samtals	<u>16.466.251</u>	<u>14.984.435</u>

Framlag sveitarfélaga

2. Framlag sveitarfélaga er ákveðin hlutdeild af útsvarsstofni

0,77% af útsvarsstofni des. - nóv. staðgreiðslu	7.599.191	7.250.747
0,77% af álagningarstofni útsvars umfram staðgreiðslu sl. árs	92.856	75.612
0,95% af útsvarsstofni des-nóv. staðgreiðsla	9.375.625	8.945.736
0,95% af álagningarstofni útsvars umfram staðgreiðsla sl. árs.....	114.563	93.287
Samtals	<u>17.182.235</u>	<u>16.365.382</u>

Sérstakar tekjur

3. Framlög frá mennta- og menningarmálaráðuneyti v/ tónlistarfræðslu

Framlög úr Fasteignasjóði Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga	520.000	520.000
Samtals	<u>441.600</u>	<u>518.000</u>
Samtals	<u>961.600</u>	<u>1.038.000</u>

Bundin framlög

4. Jöfnunarsjóður sveitarfélaga greiðir bundin framlög til samtaka og stofnana sveitarfélaga. Framlögin eru samkvæmt 6. gr. reglugerðar nr. 960/2010 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 10. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga.

Samband íslenskra sveitarfélaga	296.026	280.560
Landshlutasamtök	170.567	160.990
Innheimtustofnun sveitarfélaga	816.959	903.539
Umsjónarnefnd eftirlauna	3.313	3.787
Húsafriðunarsjóður	47.936	47.768
Samtals	<u>1.334.801</u>	<u>1.396.644</u>

Skýringar

Sérstök framlög

5. Til sérstakra framlaga teljast framlög til sveitarfélaga vegna sérstakra aðstæðna í umhverfi eða rekstri þeirra. Hér er um að ræða framlög vegna sameiningar sveitarfélaga, framlög vegna fjárhagserfiðleika, framlög til framkvæmda við vatnsveitur á lögbýlum, framlög til jöfnunar á tekjutapi vegna fasteignaskatts, framlög vegna húsaleigubóta, framlög vegna sérstakra verkefna og framlög til eflingar tónlistarfræðslu. Framlögin eru skv. 7. gr. reglugerðar nr. 960/2010 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 11. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga. Framlög til eflingar tónlistarfræðslu eru samkvæmt reglugerð nr. 23/2013.

	2013	2012
Sameining sveitarfélaga		
Almenn úthlutun	93.645	342.413
Átak til eflingar sveitarstjórnarstigsins	0	675
	93.645	343.088
Framlög vegna fjárhagserfiðleika	84.815	26.878
Framlög til framkvæmda við vatnsveitur á lögbýlum	15.916	25.129
Framlög til jöfnunar á tekjutapi v/fasteignaskatts	3.111.990	2.941.836
Framlög vegna húsaleigubóta	3.831.629	2.776.533
Framlög til sérstakra verkefna	64.300	41.282
Framlög til eflingar tónlistarfræðslu	520.000	520.000
Samtals	7.722.295	6.674.746

Jöfnunarframlög

6. Jöfnunarframlög skiptast í tekjujöfnunarframlög til að jafna tekjur sveitarfélaga miðað við að þau hafi fullnýtt tekjustofna sína og útgjaldajöfnunarframlög til að mæta mismunandi útgjaldapörf sveitarfélaga að teknu tilliti til stærðarhagkvæmni og tekna þeirra. Framlögin eru samkvæmt 12. og 13. gr. reglugerðar nr. 960/2010 um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga á grundvelli 12. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga. Til viðbótar er 74 m.kr. aukaframlag skv. fjárlögum 2013 til að ljúka fjárhagslegri endurskipulagningu Sveitarfélagsins Álftaness.

Tekjujöfnunarframlög	1.244.230	1.254.295
Útgjaldajöfnunarframlög	6.104.466	4.995.313
Aukaframlag	74.000	350.000
Samtals	7.422.696	6.599.608

Skýringar

Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla

7. Jöfnunarframlög til reksturs grunnskóla samkvæmt reglugerð nr. 351/2002 um jöfnunarframlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga til reksturs grunnskóla á grundvelli 13. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga með síðari breytingum.

	2013	2012
Almenn framlög	5.425.882	5.210.419
Framlög vegna sérþarfa fatlaðra nemenda	1.899.024	1.758.617
Framlög v/nýbúafræðslu	170.941	164.433
Skólabúðir að Reykjum	40.170	38.127
Önnur framlög	25.265	30.215
Samtals	<u>7.561.282</u>	<u>7.201.811</u>

Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk

8. Framlög vegna þjónustu við fatlað fólk eru samkvæmt reglugerð nr. 623/2013 um framlög Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga vegna þjónustu við fatlað fólk á árinu 2013.

Almenn framlög vegna þjónustu við fatlað fólk.....	10.126.288	8.241.030
Framlög vegna sjálfseignarstofnana.....	0	1.547.352
Framlög vegna breytingakostnaðar.....	16.500	49.042
Framlög í Fasteignasjóð Jöfnunarsjóðs sveitarfélaga.....	390.000	378.000
Framlög vegna NPA.....	166.000	100.000
Framlög vegna lengdrar viðveru.....	89.000	89.000
	<u>10.787.788</u>	<u>10.404.424</u>

Starfsmannamál

9. Launakostnaður vegna forstöðumanns og fastra starfsmanna sjóðsins er innifalinn í þjónustusamningnum við innanríkisráðuneytið. Laun og launatengd gjöld nefndarmanna í ráðgjafarnefndinni eru færð hér. Launakostnaður lækkar um 204 þús.kr. frá fyrra ári. Lækkunin skýrist af mikilli nefndarvinnu á árinu 2012.

Nefndar- og stjórnarlaun.....	3.282	3.406
Launatengd gjöld.....	699	724
Starfsmannakostnaður.....	16	71
Samtals	<u>3.997</u>	<u>4.201</u>

Skýringar

Annar rekstrarkostnaður

10. Annar rekstrarkostnaður samtals hækkar um 17,3 m.kr frá fyrra ári eða um 25,6%. Þar vegur þýngst hækkan á þjónustusamningi við innanríkisráðuneytið vegna leiðréttinga á kostnaði fyrra árs auk tímabundinnar fjölgunar starfsfólks.

	2013	2012
Bókhaldsþjónusta.....	510	461
Aðkeypt sérfræðiþjónusta.....	3.522	5.850
Funda- og ferðakostnaður.....	3.647	3.227
Skrifstofu- og stjórnunarkostnaður.....	59	78
Þjónustusamningur við innanríkisráðuneytið.....	74.348	56.553
Ýmis kostnaður.....	2.615	1.279
Samtals	<u>84.701</u>	<u>67.448</u>

Eignakaup

11. Kaup á tölvubúnaði, húsgögnum og skrifstofutækjum.....	0	9
Samtals	<u>0</u>	<u>9</u>

Hreinar fjármunatekjur

12. Hreinar fjármunatekjur greinast þannig:

Vaxtatekjur.....	181.080	171.612
Fjármunatekjuskattur.....	(36.216)	(34.330)
Samtals	<u>144.864</u>	<u>137.282</u>

Aðrar skammtímakröfur

13. Aðrar skammtímakröfur greinast þannig:

Fasteignasjóður Jöfnunarsjóðsins.....	700	700
Sveitarfélög vegna yfirfærslu málefna fatlaðra.....	0	33.136
Óuppgert vegna yfirfærslu málefna fatlaðra.....	200.735	209.473
Annað.....	62.245	16.505
Samtals	<u>263.680</u>	<u>259.814</u>

Skýringar

Ógreidd framlög

	2013	2012
14. Ógreidd framlög greinast þannig:		
Almenn jöfnunarframlög.....	72.023	59.925
Framlög vegna húsaleigubóta.....	339.198	188.590
Framlög vegna fasteignaskatts.....	0	15.058
Framlög vegna breytingakostnaðar.....	2.103	35.000
Framlög vegna NPA.....	205.172	146.090
Samtals	<u>618.496</u>	<u>444.663</u>

Aðrar skammtímaskuldir

15. Aðrar skammtímaskuldir greinast þannig:

Sveitarfélög vegna húsaleigubóta.....	1.061.457	750.024
Ýmsar skuldir.....	64.923	332.557
Samtals	<u>1.126.380</u>	<u>1.082.581</u>

Staða við ríkissjóð

16. Í árslok 2013 er skuld Jöfnunarsjóðsins við ríkissjóð 5,2 m.kr. Í ársbyrjun var inneign sjóðsins 0,5 m.kr. og hefur staðan við ríkissjóð því versnað um 5,7 m.kr.

Ríkissjóður v/lögbundinna framlaga.....	701	701
Ríkissjóður v/hlutdeildar í staðgreiðslu útsvars.....	17.881	7.767
Ríkissjóður vegna ofgreiddra lögbundinna framlaga 2013.....	(23.749)	(7.965)
Samtals	<u>(5.167)</u>	<u>503</u>

Eigið fé

17. Yfirlit um breytingu á eigin fé á árinu 2013 greinist þannig:

Höfuðstóll 1/1.....	468.129	291.921
Tekjuafgangur ársins.....	(162.610)	176.208
Höfuðstóll 31/12	<u>305.519</u>	<u>468.129</u>

Skýringar

Utan efnahagsreiknings

18. Innheimtustofnun sveitarfélaga

Skv. 4. gr. laga um Innheimtustofnun sveitarfélaga nr. 54/1971, með síðari breytingum, sbr. d-lið 10. gr. laga nr. 4/1995 um tekjustofna sveitarfélaga, skal Jöfnunarsjóður sveitarfélaga greiða Innheimtustofnun sveitarfélaga það sem á vantar til að tekjur hennar nægi til endurgreiðslu til Tryggingastofnunar svo og greiðslu rekstrarkostnaðar hennar. Lagaákvæði um Jöfnunarsjóð sveitarfélaga kveða ekki á um að Innheimtustofnunin endurgreiði Jöfnunarsjóði þessi framlög. Ef þau skilyrði skapast að Innheimtustofnunin innheimti meðlög umfram það sem hún þarf á að halda til að standa í skilum við Tryggingastofnun ríkisins og greiðslu rekstrarkostnaðar þá endurgreiði hún þann hluta til Jöfnunarsjóðs. Uppsöfnuð framlög til Innheimtustofnunar eru því tilgreind hér til að sýna hversu mikið fé er bundið í innheimtukerfi meðlaga og er sama fjárhæð bókfærð sem framlag Jöfnunarsjóðs í ársreikningi Innheimtustofnunar sveitarfélaga.

	2013	2012
Flutt frá fyrra ári	13.012.662	12.215.787
Framlag ársins	816.959	903.540
Afskrifaðar kröfur á árinu	(134.096)	(106.665)
Samtals	<u>13.695.525</u>	<u>13.012.662</u>

19. Fimm ára yfirlit í m.kr. á verðlagi hvers árs

	2013	2012	2011	2010	2009
Rekstur					
Rekstrartekjur.....	34.610	32.388	29.135	21.022	18.147
Rekstrargjöld.....	(34.918)	(32.349)	(29.606)	(21.040)	(18.646)
Fjármunatekjur.....	145	137	117	154	276
Tekjuafgangur ársins	<u>(163)</u>	<u>176</u>	<u>(354)</u>	<u>136</u>	<u>(223)</u>
Efnahagur					
Veltufjármunir.....	2.101	2.030	2.042	2.292	1.148
Eignir alls	<u>2.101</u>	<u>2.030</u>	<u>2.042</u>	<u>2.292</u>	<u>1.148</u>
Eigið fé.....	305	468	292	646	510
Skammtímaskuldir.....	1.796	1.562	1.750	1.646	638
Eigið fé og skuldir alls	<u>2.101</u>	<u>2.030</u>	<u>2.042</u>	<u>2.292</u>	<u>1.148</u>